



## 工业发展理事会

## 第五十一届会议

2024年11月25日至27日，维也纳

临时议程项目12

## 联合检查组的活动

## 联合检查组的活动

## 总干事的报告

本文件介绍联合检查组（联检组）依照 IDB.24/Dec.11 号决定所提建议的落实计划而开展的活动。

## 一. 引言

1. 根据工业发展理事会 IDB.1/Dec.22 号决定，联合检查组（联检组）成为工业发展理事会的一个附属机构。IDB.24/18 号文件概述了落实联检组各项建议的制度；IDB.24/Dec.11 号决定随后批准了该制度。根据该项决定中所作规定，理事会每届常会将对联检组的报告进行审议。

## 二. 联合检查组提交的报告

2. 自理事会上一份涉及这一主题的文件（IDB.51/21）以来，本组织分别于 2023 年和 2024 年共收到<sup>1</sup>七份联检组报告。<sup>2</sup>以下列出的这些报告与工发组织有关：<sup>3</sup>

出于可持续性的原因，本文件未作印发。敬请各位代表参阅所有文件的电子版。

<sup>1</sup> 在本报告编拟之时。

<sup>2</sup> 以所有正式语文印发的联检组报告和说明，以及提交联合国大会的《联检组年度报告》，均可通过联检组网站（[www.unjiu.org](http://www.unjiu.org)）查阅。

<sup>3</sup> 有关进一步详情，请见会议室文件 IDB.52/CRP.7。



[JIU/REP/2023/2](#)：审查可供联合国系统各组织工作人员采用的、提交仲裁庭之前的内部阶段上诉机制

[JIU/REP/2023/3](#)：审查联合国系统各组织的问责制规章

[JIU/REP/2023/4](#)：审查联合国系统各组织的心理健康和保持良好状态政策与做法

[JIU/REP/2023/6](#)：联合国系统各组织的弹性工作安排

[JIU/REP/2023/8](#)：审查联合国系统各组织编外人员的使用情况及相关的合同模式

[JIU/REP/2023/9](#)：审查联合国系统各组织医疗保险计划的质量、效能、效率和可持续性

[JIU/REP/2024/2](#)：审查联合国系统各组织对联合检查组报告和建议的审议情况和所采取的行动

3. 本文件附有一份会议室文件（IDB.52/CRP.7），其中列有指向联检组报告的超链接，以及指向联合国系统行政首长协调理事会（行政协调会）对上述报告的相关评论的超链接。需要指出的是，适用于工发组织的建议和统计数据可通过联检组的网络跟踪系统获得。<sup>4</sup>这一网络中还列有工发组织的遵守相关建议的情况和评论意见。IDB.52/CRP.7 号文件中列有供工发组织总干事和工发组织立法机构审议的建议摘要以及工发组织对上述建议的评论意见。

### 三. 工发组织落实联合检查组建议的情况

4. 如以往报告所提到的那样，成员国可获准以“只读”方式访问联检组网络跟踪系统中关于建议落实情况的综合数据。有兴趣的成员国可以通过评价和内部监督办公室工发组织联检组事务协调中心向联检组登记，电子邮件地址为 [eio@unido.org](mailto:eio@unido.org)。

5. 工发组织在网络跟踪系统上更新过去三年发布的各项建议的相关信息，其中包括有关建议的接受状态、执行状况和所达到的效果。

6. 工发组织 2021-2023 年期间接受和执行联检组建议的状况列于下表。状况按已发布建议的百分比数表示。

列表<sup>5</sup>

截至 2024 年 9 月 18 日的状况

	接受状况					执行情况			
	已接受	未接受	不相关	考虑中	不详	已执行	进行中	未开始	不详
工发组织	64.79	1.41	1.41	32.39	0	19.57	34.78	43.48	2.17

<sup>4</sup> 请参阅关于访问联检组网络跟踪系统的信息说明，第 4 段。

<sup>5</sup> 根据联检组网络跟踪系统中提供的信息。

#### 四. 需要理事会注意的联检组具体建议

7. 应秘书处的邀请，由检查专员兼代理主席以及一名检查专员组成的联检组代表团出席了方案和预算委员会相关问题非正式工作组第六十五次会议。代理主席在开幕致辞中解释说，对于联检组来说，其建议的接受率是其报告的相关性、重要性和质量的主要指标；为此她很高兴地告诉大家，工发组织在执行联检组建议方面处于平均水平。之所以在这里强调理事机构及时和全面审议联检组报告的重要性，是因为这些报告构成了明确决策的基础，从而使监督工作发挥效力。联检组介绍了其对联合国系统道德操守职能的审查（[JIU/REP/2021/5](#)）以及对企业风险管理的审查：联合国系统各组织所采用的方法和用途（[JIU/REP/2020/5](#)）。秘书处解释说，这类会议为会员国和联检组检查专员就与联检组工作相关的主题进行实质性交流提供了一个重要平台，包括弥补联检组报告讨论中的任何空白。为此，要求各方就未来此类会议将讨论的主题提供反馈意见。联检组鼓励定期就联检组议题举行实质性讨论的做法，并表示愿意支持理事机构进行监督并加强本组织的问责制。

8. 2024年1月间，联检组分享了其《关于联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国项目事务署、联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署诸机构执行局治理和监督情况的审查报告》（[JIU/REP/2023/7](#)）。根据相关执行局主席的具体要求，此次审查被纳入了联检组2023年工作方案，其目标是：(a)评估执行局如何履行其治理和监督职能；(b)确定其中三个执行局的现行做法与联合国系统内外相关治理和监督最佳做法（包括相关标准）之间的风险、差距和机遇；(c)建议为精简和加强这些执行局的治理和监督程序采取具体行动。联检组制定了一项基准，用以评估这三个执行局的现行安排。这一基准囊括六个部分：(一)执行局的作用和职责；(二)执行局的组成和结构；(三)执行局秘书处；(四)执行局会议；(五)执行局与监督职能；(六)执行局与风险管理。联检组检查专员总结道：“除少数例外情况，所涉及的所有部分都需要改进，所有与执行局治理和监督作用有关的关键文件以及与这三个执行局运作有关的做法都需要予以审查。这将要求成员国认识到其作为执行局成员的作用和职责，并重新评估这五个组织在治理和监督方面的现行做法。此项工作必须完全透明地进行，并由执行局成员自行主导。”本次审查包括10项正式建议和21项非正式建议，其重点是加强这三个执行局的治理，特别是其监督职能。相关的审查结果已提供给工发组织管理层，供其进一步思考和考虑。

#### 五. 联合检查组2023年和2024年工作方案

9. 联检组2023年工作方案包括11项审查，即从2022年转结下来的8项审查和3项新的审查。此外，联检组还分别对联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国项目事务厅、联合国儿童基金会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署诸机构的执行局的治理和监督进行了审查——这些审查是应这些机构执行局的要求进行的，相关参与组织为此提供了补充资金。

10. 联检组通报称，截至2023年底，联检组克服了疫情期间工作安排方面的累积延误，齐心协力完成了从2022年转结下来的各项审查工作。此外，导致2022年延误的一些因素仍然是全系统审查工作需要解决的问题。根据联检组自我评估的建议，联检组正在审查每一种审查类型的规划设想情况，包括审查工作的主题、涵

盖范围和复杂性，以期确保更切合实际的时间表和期望。审查结果将为审查工作的时间安排提供更准确的设想，从而为联检组的工作规划提供参考。<sup>6</sup>

11. 联检组 2024 年工作方案囊括 9 个项目，包括 2023 年结转下来的 3 项审查和 2024 年联检组工作方案中的 6 项新的审查。所有从 2023 年结转下来的、工发组织有兴趣了解的审查目前均已告完成并发布了审查结果。新的审查包括对一个联合国系统组织的一项管理和行政审查以及五项全系统审查。

12. 工发组织有兴趣了解以下五项全系统审查：

- (a) 审查联合国系统各组织的预算编制情况；
- (b) 审查单一审计原则和捐助方额外监督要求所产生的影响；
- (c) 审查联合国系统内相互承认原则的实施情况；
- (d) 审查联合国系统各组织防止和应对性剥削和性虐待的政策和做法；以及
- (e) 审查联合国系统各组织的监察专员职能。

13. 工发组织继续注意到并赞赏联检组与行政首长协调会秘书处之间开展的密切合作。

## 六. 需请理事会采取的行动

14. 理事会不妨注意到本文件中所提供的信息，并就会议室文件 IDB.52/CRP.7 中概述的、针对联合国系统各组织的行政首长以及各立法和理事机构的建议提供具体指导。

---

<sup>6</sup> 联合国。(2024 年)。联合检查组 2023 年报告及 2024 年工作方案 (文件 A/78/34)。